



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура
Спировского района**

пл. Советская, д. 7, п. Спирово,
Тверская область, 171170

18.03.2024 № 12-2024

Заведующей муниципального
дошкольного образовательного
учреждения Детский сад «Сказка»
пгт Спирово

Красновой Л.В.

ул. Речная, д.8, пгт. Спирово,
Спировский муниципальный округ,
Тверская область, 171170

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
федерального законодательства

Прокуратурой Спировского района проанализировано исполнение муниципальным дошкольным образовательным учреждением Детский сад «Сказка» пгт Спирово (далее – МДОУ Детский сад «Сказка» пгт Спирово) законодательства о теплоснабжении, в жилищно-коммунальной сфере, законодательства, регламентирующего подготовку к отопительному периоду 2023-2024 г.г., по результатам которого установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) проверке готовности к отопительному периоду подлежат потребители тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения.

В силу части 2 статьи 20 Закона о теплоснабжении проверка готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления совместно с единой теплоснабжающей организацией, с которой в соответствующей системе теплоснабжения заключены договор теплоснабжения, договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя и (или) договор оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

В соответствии с частью 3 статьи 20 Закона о теплоснабжении проверка готовности к отопительному периоду осуществляется органами, указанными в части 2 настоящей статьи, в соответствии с правилами оценки готовности к отопительному периоду, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, и которыми, в частности, устанавливаются категории потребителей тепловой энергии, подлежащие данной проверке, требования к указанным потребителям и критерии надежности их теплоснабжения с учетом климатических условий, требования к теплосетевым организациям, теплоснабжающим организациям о принятии ими мер по обеспечению надежности теплоснабжения потребителей.

СП (22) 000304

В силу части 6 статьи 20 Закона о теплоснабжении проверка готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии осуществляется в целях определения их соответствия требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, в том числе готовности их теплопотребляющих установок к работе, а также в целях определения их готовности к обеспечению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления, отсутствию задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель, организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

Приказом Приказ Минэнерго России от 12.03.2013 N 103 утверждены Правила оценки готовности к отопительному периоду (далее – Правила).

В силу пункта 2 Правил проверка потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления (далее - уполномоченный орган).

Согласно пункту 3 Правил к потребителям тепловой энергии, объекты которых подлежат проверке, относятся лица, приобретающие тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения (далее - потребители тепловой энергии).

Из пункта 5 Правил следует, что проверка осуществляется комиссиями, которые образуются органами местного самоуправления (далее - комиссия). Работа комиссии осуществляется в соответствии с программой проведения проверки готовности к отопительному периоду (далее - программа), утверждаемой руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа, в которой указываются: объекты, подлежащие проверке; сроки проведения проверки; документы, проверяемые в ходе проведения проверки. В состав комиссии включаются представители уполномоченного органа, образовавшего комиссию. В целях проведения проверки потребителей тепловой энергии в состав комиссии включаются представители единой теплоснабжающей организации, а также могут включаться по согласованию представители Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений (для оценки жилого фонда), представители иных теплоснабжающих и теплосетевых организаций в соответствующей зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, а также иных организаций, к тепловым сетям которых непосредственно подключены теплопотребляющие установки потребителей тепловой энергии.

Согласно пункту 6 Правил при проверке комиссиями проверяется выполнение требований, установленных главой IV настоящих Правил (далее - требования по готовности). В целях проведения проверки комиссии рассматривают документы, подтверждающие выполнение требований по готовности, а при необходимости - проводят осмотр объектов проверки.

В соответствии с пунктом 16 Правил в целях оценки готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены:

- 1) устранение выявленных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, нарушений в тепловых и гидравлических режимах работы тепловых энергоустановок;
- 2) проведение промывки оборудования и коммуникаций теплопотребляющих установок;
- 3) разработка эксплуатационных режимов, а также мероприятий по их внедрению;
- 4) выполнение плана ремонтных работ и качество их выполнения;
- 5) состояние тепловых сетей, принадлежащих потребителю тепловой энергии;
- 6) состояние утепления зданий (чердаки, лестничные клетки, подвалы, двери) и центральных тепловых пунктов, а также индивидуальных тепловых пунктов;
- 7) состояние трубопроводов, арматуры и тепловой изоляции в пределах тепловых пунктов;
- 8) наличие и работоспособность приборов учета, работоспособность автоматических регуляторов при их наличии;
- 9) работоспособность защиты систем теплопотребления;
- 10) наличие паспортов теплопотребляющих установок, принципиальных схем и инструкций для обслуживающего персонала и соответствие их действительности;
- 11) отсутствие прямых соединений оборудования тепловых пунктов с водопроводом и канализацией;
- 12) плотность оборудования тепловых пунктов;
- 13) наличие пломб на расчетных шайбах и соплах элеваторов;
- 14) отсутствие задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель;
- 15) наличие собственных и (или) привлеченных ремонтных бригад и обеспеченность их материально-техническими ресурсами для осуществления надлежащей эксплуатации теплопотребляющих установок;
- 16) проведение испытания оборудования теплопотребляющих установок на плотность и прочность;
- 17) надежность теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом климатических условий в соответствии с критериями, приведенными в приложении N 3 к настоящим Правилам.

В силу пункта 7 Правил результаты проверки оформляются актом проверки готовности к отопительному периоду (далее - акт), который составляется не позднее одного дня с даты завершения проверки, по рекомендуемому образцу согласно приложению N 1 к настоящим Правилам.

В акте содержатся следующие выводы комиссии по итогам проверки:

- объект проверки готов к отопительному периоду;

- объект проверки будет готов к отопительному периоду при условии устранения в установленный срок замечаний к требованиям по готовности, выданных комиссией;

- объект проверки не готов к отопительному периоду.

Согласно пункту 8 Правил при наличии у комиссии замечаний к выполнению требований по готовности или при невыполнении требований по готовности к акту прилагается перечень замечаний (далее - Перечень) с указанием сроков их устранения.

В соответствии с пунктом 9 Правил паспорт готовности к отопительному периоду (далее - паспорт) составляется по рекомендуемому образцу согласно приложению N 2 к настоящим Правилам и выдается уполномоченным органом, образовавшим комиссию, по каждому объекту проверки в течение 15 дней с даты подписания акта в случае, если объект проверки готов к отопительному периоду, а также в случае, если замечания к требованиям по готовности, выданные комиссией, устранены в срок, установленный Перечнем.

Согласно пункту 10 Правил сроки выдачи паспортов определяются руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа в зависимости от особенностей климатических условий, но не позднее 15 сентября - для потребителей тепловой энергии.

При этом в силу пункта 11 Правил в случае устранения указанных в Перечне замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности в сроки, установленные в пункте 10 настоящих Правил, комиссией проводится повторная проверка, по результатам которой составляется новый акт.

В соответствии с пунктом 12 Правил организация, не получившая по объектам проверки паспорт готовности до даты, установленной пунктом 10 настоящих Правил, обязана продолжить подготовку к отопительному периоду и устранение указанных в Перечне к акту замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности. После уведомления комиссии об устранении замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности осуществляется повторная проверка. При положительном заключении комиссии оформляется повторный акт с выводом о готовности к отопительному периоду, но без выдачи паспорта в текущий отопительный период.

Согласно п. 9.1.59 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок (утв. Приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115) (далее - Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок) испытания оборудования установок и систем теплоснабжения на плотность и прочность должны производиться после их промывки персоналом потребителя тепловой энергии с обязательным присутствием представителя энергоснабжающей организации. Результаты проверки оформляются актом.

Установлено, что постановлением Администрации Спировского муниципального округа Тверской области от 01.06.2023 №278-п (далее - Постановление) утверждена программа проведения проверки готовности потребителей тепловой энергии Спировского муниципального округа к отопительному периоду 2023-2024 годов (далее - Программа).

Приложением 2 к Постановлению утверждён состав комиссии по проверке готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду 2023-2024 годов, в который в том числе включен ведущий инженер Спировского обособленного подразделения ООО «КомТЭК» Непряев А.И.

В ходе проверки Администрацией Спировского муниципального округа готовности потребителей тепловой энергии к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов, установлено, что потребитель тепловой энергии, вырабатываемой ООО «КомТЭК» - МДОУ Детский сад «Сказка» пгт Спирово не готово к работе в отопительный период по причине не проведения промывки системы отопления и гидравлических испытаний системы отопления, о чем комиссией 13.09.2023 составлен акт №6 с перечнем замечаний со сроком устранения до 15.09.2023.

В нарушение пункта 16 Правил, пункта 9.1.59 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок указанные замечания МДОУ Детский сад «Сказка» пгт Спирово не устранены (промывка системы отопления не проведена; гидравлические испытания проведены без присутствия представителя энергоснабжающей организации – ООО «КомТЭК»).

При этом, включенный Приложением 2 к Постановлению в состав комиссии ведущий инженер Спировского обособленного подразделения ООО «КомТЭК» Непряев А.И., осуществляющий непосредственное теплоснабжение указанного учреждения, при принятии решения не участвовал.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении требований закона потребителем тепловой энергии МДОУ Детский сад «Сказка» пгт Спирово и о ненадлежащей подготовке к отопительному сезону 2023-2024 г.г.

Неисполнение МДОУ Детский сад «Сказка» пгт Спирово требований действующего законодательства по подготовке к отопительному периоду 2023-2024 г.г. может стать причиной нарушения прав и законных интересов граждан, в том числе несовершеннолетних, посещающих данное социальное учреждение, иных потребителей тепловой энергии на безопасные и благоприятные условия пребывания, а также на получение в необходимых объемах коммунальных услуг надлежащего качества в случае неготовности инженерных коммуникаций к осуществлению поставок коммунальных ресурсов.

С учетом изложенного, выявленные в ходе проверки нарушения свидетельствуют о том, что указанные требования действующего законодательства МДОУ Детский сад «Сказка» пгт Спирово надлежащим образом не выполняются, что недопустимо и свидетельствует о необходимости незамедлительного принятия мер в целях недопущения нарушений прав граждан.

Перечисленные нарушения закона стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами МДОУ Детский сад «Сказка» пгт Спирово, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства учреждения за деятельностью подчиненных работников.

Нарушения являются существенными, подлежат устранению в полном объёме и подпадают под признаки дисциплинарного проступка.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Безотлагательно рассмотреть по существу настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению указанных в нём нарушений закона.

2. Рассмотреть и решить вопрос об ответственности виновных лиц.

3. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру Спировского района.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

4. О результатах, принятых мерах при рассмотрении представления сообщить прокурору Спировского района в письменной форме в установленный законом месячный срок (к письменному ответу приложить материалы, подтверждающие фактическое устранение нарушений законодательства).

Разъясняю, что при отсутствии ответа в установленный законом срок или материалов (документов), подтверждающих устранение выявленных нарушений, требования прокурора не могут считаться надлежаще исполненными, в отношении ответственных лиц будет решен вопрос о привлечении к административной ответственности по статье 17.7 КоАП РФ.

Прокурор Спировского района
младший советник юстиции



И.Э. Патраков