



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура
Спировского района**

пл. Советская, д. 7, п. Спирово,
Тверская область, 171170

03.09.2025 № 25-2025



И.о. заведующей муниципального
дошкольного образовательного
учреждения Детский сад «Сказка»
пгт Спирово

Смирновой М.М.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
законодательства о пожарной
безопасности

Прокуратурой Спировского района проанализировано исполнение муниципальным дошкольным образовательным учреждением Детский сад «Сказка» (далее – МДОУ Детский сад «Сказка») требований законодательства о пожарной безопасности.

Согласно ч. 1, 3 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ) государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

В силу указанной нормы федерального закона дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья (ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ).

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме

СП (23) № 000025

Прокуратура Спировского района Тверской
области
№ 25-2025/ПРдп85-25-20280027

образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, образовательных стандартов и самостоятельно устанавливаемых требований, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

В соответствии с п.п. 2, 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя: организацию питания обучающихся; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребенка; ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии с положениями ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ) под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются, в том числе организации, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. В силу ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных

отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности. Техническое

регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ руководители организации обязаны, в том числе: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Руководители организации осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В силу ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ) к нормативным документам по пожарной безопасности относятся: национальные стандарты, своды правил, а также иные содержащие требования пожарной безопасности документы, которые включены в перечень документов по стандартизации и в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона; стандарты организаций, содержащие требования пожарной безопасности, а также специальные условия, отражающие специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты обеспечивается при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий:

1) выполнение требований пожарной безопасности, содержащихся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных

настоящим Федеральным законом;

3) выполнение требований пожарной безопасности, содержащихся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

4) выполнение требований пожарной безопасности, содержащихся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

В силу п. 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479) (далее – Правила противопожарной режима) лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Согласно п. 17 (1) руководитель организации обеспечивает ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Допускается ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты в электронном виде.

Пунктом 48 Правил противопожарного режима руководителя организации обеспечивается исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружного противопожарного водоснабжения, находящегося в зоне эксплуатации противопожарного водоснабжения, и организует проведение проверок на водоотдачу не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

При эксплуатации систем вентиляции и кондиционирования воздуха запрещается, в том числе закрывать вытяжные каналы, отверстия и решетки. В ходе проведенного анализа по информации ОНД и ПР по Торжокскому, Спировскому, Кувшиновскому районам УНД и ПР МЧС России по Тверской области установлено, что в МДЮУ Детский сад «Сказка» нарушаются требования законодательства о пожарной безопасности.

В нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ, п. 17 (1) Правила противопожарного режима руководителя организации не обеспечено внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. В музыкальном (актовом) зале, расположенном на первом этаже здания, отсутствуют световые оповещатели Выход, что является нарушением ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ, п. 3, 4 ст. 4, п. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 5.3 СП 3.13130.2009. Свода правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности», п. 5.4 Правил противопожарного режима.

Двери эвакуационного выхода, ведущего из актового зала непосредственно наружу, открывается не по направлению выхода из здания (ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ, п. 27 (1) Правил противопожарного режима).

В нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ, п. 16 (А) Правил противопожарного режима в подвале допущено хранение горючих материалов.

В помещении вентилиционной камеры допущено хранение горючих материалов, что является ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ, п. 41 (Д) Правил противопожарного режима.

Снята предусмотренная проектной документацией дверь, отделившая лестничную клетку от фойе второго этажа (ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ, п. 16 (Д) Правил противопожарного режима.

Таким образом, МДОВ Детский сад «Сказка» не исполняются требования законодательства о пожарной безопасности, законодательства об образовании, что влечет угрозу жизни и здоровью детей, преобладающих в данном учреждении. Указанные обстоятельства являются недопустимыми, поскольку нарушение данных требований закона создает угрозу безопасности большого количества детей, может привести к причинению вреда их здоровью.

Данные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения должностными лицами возложенных на них обязанностей, а также отсутствия должного контроля со стороны директора за деятельностью подчиненных работников.

Выявленные нарушения закона являются существующими, подлежат устранению в полном объеме и подпадают под признаки дисциплинарного проступка.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть по существу настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению указанных в нём нарушений закона.

2. Рассмотреть и решить вопрос об ответственности виновных лиц.

3. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру Спировского района.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

4. О результатах, принятых мерах при рассмотрении представления сообщить прокуратуре Спировского района в письменной форме в установленный срок (к письменному ответу приложить материалы, подтверждающие фактическое устранение нарушений законодательства).

Разъясняя, что при отсутствии ответа в установленный срок или материалов (документов), подтверждающих устранение выявленных нарушений, в требовании прокурора не могут считаться надлежаще исполненными, в отношении ответственных лиц будет решен вопрос о привлечении к административной ответственности по статье 17.7 КоАП РФ.

И.о. прокурора Спировского района

советник юстиции
Сороцкая А.В., тел.: 8 (48276) 2-10-08

Р.О. Константинов