



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура
Спировского района**

пл. Советская, д. 7, п. Спирово,
Тверская область, 171170

04.04.2026 № 25-2026



Заведующей муниципального
дошкольного образовательного
учреждения Детский сад «Сказка»
пгт Спирово

Красновой Л.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований законодательства о
пожарной безопасности

Прокуратурой Спировского района проведена проверка исполнения законодательства о пожарной безопасности в муниципальном дошкольном образовательном учреждении Детский сад «Сказка» (далее – МДОУ Детский сад «Сказка»).

Согласно ч. 1, 3 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ) государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

В силу указанной нормы федерального закона дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья (ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ).

Согласно пункту 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении

СП (23) № 000434

Прокуратура Спировского района Тверской области
№ 20280027-25-2026/249-26-20280027

образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, образовательных стандартов и самостоятельно устанавливаемых требований, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

В соответствии с п.п. 2, 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя: организацию питания обучающихся; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребенка; ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии с положениями ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ) под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются, в том числе организации,

принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. В силу ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ руководители организации обязаны, в том числе: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В силу ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ) к нормативным документам по пожарной безопасности относятся: национальные стандарты, своды правил, а также иные содержащие требования пожарной безопасности документы, которые включены в перечень документов по стандартизации и в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона; стандарты организаций, содержащие требования пожарной безопасности, а также специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий:

1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс

необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

В силу пункта 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479) (далее – Правила противопожарного режима) лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Согласно пункту 17.1 руководитель организации обеспечивает ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Допускается ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты в электронном виде.

Пунктом 48 Правил противопожарного режима руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружного противопожарного водоснабжения, находящегося в зоне эксплуатационной ответственности организации, и организует проведение проверок на водоотдачу не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

При эксплуатации систем вентиляции и кондиционирования воздуха запрещается, в том числе закрывать вытяжные каналы, отверстия и решетки.

Прокуратурой района в ходе проверки с ОНД и ПР по Торжокскому, Спировскому, Кувшиновскому районам УНД и ПР МЧС России по Тверской области установлено, что в МДОУ Детский сад «Сказка» нарушаются требования законодательства о пожарной безопасности, а именно:

1. направление движения к источникам наружного противопожарного водоснабжения не обозначено указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения (ст. 37 Федерального закона от 21.12.94 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; пункт 48 Правил противопожарного режима в РФ, утверждённый постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020);

2. лицо, ответственное за обеспечение пожарной безопасности на объекте, не прошло обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в области пожарной безопасности (ст. 73 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; пункт 3 Правил противопожарного режима в РФ, утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020; п.4, пп. 1 п.1 прил. 4 приказ МЧС России от 16.12.2024 № 1120 «Об определении порядка, видов, сроков обучения

лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ, порядка их утверждения и согласования и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности»);

3. руководителем организации не обеспечено внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты (ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; п. 17.1 Правил противопожарного режима в РФ, утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020);

4. руководителем организации не разработана и не утверждена инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 (ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; пункт 2 Правил противопожарного режима в РФ, утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020);

5. не предоставлена в отношении каждого здания, сооружения инструкция о мерах пожарной безопасности разработанная в соответствии с разделом XVIII правил противопожарного режима в РФ (ст. 37 Федерального закона от 21.12.94г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; пункт 2 Правил противопожарного режима в РФ (утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020г);

6. к работе допущены лица не прошедшие обучение мерам пожарной безопасности по программам противопожарного инструктажа (не проведён вводный и первичный инструктаж) (ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; пункт 3 правил противопожарного режима в РФ (утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020 г.);

7. помещения подвала не оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; п. п. 3, 4 ст.4, п. 1 ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; приказ МЧС России от 25.03.2009 N 173 "СП 3.13130.2009 Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности", правила противопожарного режима в РФ (утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020);

8. в подвале допущено хранение горючих материалов. (ст. 37 Федерального закона от 21.12.94г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности», пункт 16 правил противопожарного режима в РФ (утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020);

9. на пути эвакуации (эвакуационный выход из ясельной группы) расположены посторонние предметы. (ст. 37 Федерального закона от 21.12.94г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; пункт 27 «Б» правил противопожарного режима в РФ (утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020 г.);

10. двери, отделяющие лестничную клетку от коридора второго и первого этажа, не оборудованы приспособлением для их самозакрывания. (ст. 37 Федерального закона от 21.12.94г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; пункт 14 правил противопожарного режима в РФ (утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020 г.);

11. дверь эвакуационного выхода ведущая из музыкального класса открывается не по направлению выхода из здания. (ст. 37 Федерального закона от 21.12.94г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; п. п. 3, ст.4, п. 1 ст.6 Федерального закона от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; пункт 4.2.22 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»; пункт 27 «Д» правил противопожарного режима в РФ (утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020г);

12. в группах на 2 этаже (подготовительная и старшая) над эвакуационными выходами на наружные эвакуационные лестницы отсутствуют световые оповещатели «Выход». (ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; пункт 54 Правил противопожарного режима в РФ, утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020; пункт 5.3. СП 3.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (утв. Приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 173);

13. не все помещения 2-й младшей группы оборудованы автоматической пожарной сигнализацией. (ст. 37 Федеральный закон от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; пункт 54 Правил противопожарного режима в РФ, утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020;

14. в помещении электрощитовой размещены горючие материалы. (ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; пп. е п. 35 Правил противопожарного режима в РФ, утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020);

15. расстояние от электрощита (рядом с прачечной) до горючих материалов, составляет менее 1 м. (ст. 37 Федерального закона от 21.12.94г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; п. 35 «Е» правил противопожарного режима в РФ (утверждённые постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020г).

Таким образом, МДОУ Детский сад «Сказка» не исполняются требования законодательства о пожарной безопасности, законодательства об образовании, что влечет угрозу жизни и здоровья детей, пребывающих в данном учреждении.

Указанные обстоятельства являются недопустимыми, поскольку нарушение данных требований закона создает угрозу безопасности большого количества детей, может привести к причинению вреда их здоровью.

Данные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения должностными лицами возложенных на них обязанностей, а также отсутствия должного контроля со стороны директора за деятельностью подчиненных работников.

Выявленные нарушения закона являются существенными, подлежат устранению в полном объеме и подпадают под признаки дисциплинарного проступка.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть по существу настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению указанных в нём нарушений закона.

2. Рассмотреть и решить вопрос об ответственности виновных лиц.


3. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру Спировского района.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

4. О результатах, принятых мерах при рассмотрении представления сообщить прокурору Спировского района в письменной форме в установленный законом месячный срок (к письменному ответу приложить материалы, подтверждающие фактическое устранение нарушений законодательства).

Разъясняю, что при отсутствии ответа в установленный законом срок или материалов (документов), подтверждающих устранение выявленных нарушений, требования прокурора не могут считаться надлежаще исполненными, в отношении ответственных лиц будет решен вопрос о привлечении к административной ответственности по статье 17.7 КоАП РФ.

Прокурор Спировского района
советник юстиции



А.В. Сороцкая